

# 2019 年度民革省委项目经费 绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项政策背景及实施的目的

为全面贯彻落实党的十九大精神，民革山东省委以《中共中央关于加强中国特色社会主义参政党建设的意见》、《民革中央关于切实做好 2019 年参政议政工作的意见》（革中〔2019〕1 号）等文件重要精神为指导，围绕建设政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的新时代中国特色社会主义参政党的目标，大力加强自身建设，积极履行参政党职能，充分发挥参政党群体优势和整体功能，有序开展多地多层次调研，形成提案调研报告，为省委省政府的决策提供意见建议。

### （二）项目内容和预算支出情况

民革省委项目经费 2019 年度预算拨付资金总额 94.9 万元，主要用于民革各项业务支出。项目内容和预算支出情况如下：

## 项目内容和预算支出

金额单位：万元

| 序号 | 项目名称              | 项目内容   | 预算支出 |
|----|-------------------|--|------|
| 1  | 民革省委业务工作经费        | 用于会议费、培训费、党派中央来鲁领导接待经费、非驻会领导活动经费、省内外考察调研联谊经费等五个方面，保障民主党派履行参政议政、民主监督、社会服务等基本职能，确保机关业务工作正常开展。            | 43.7 |
| 2  | 省工商联和民主党派重点课题调研经费 | “工商资本振兴乡村产业”“加快曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设”“因地制宜探索乡村振兴的有效模式，打造乡村振兴齐鲁样板”“完善政策体系，织密脱贫保障网，破解‘三保障’短板”等课题开展重点调研和系统调研。 | 9    |
| 3  | 民主党派省直基层组织活动经费    | 主要用于促进与保障民革省直基层组织活动的正常开展，激发民革省直基层组织的活力。  | 17.2 |
| 4  | 民主党派教育培训和参政议政调研经费 | 用于民主党派教育、培训和参政议政调研方面的支出。   | 15   |
| 5  | 民主党派教育培训经费        | 用于支持保障民主党派开展培训。  | 6    |
| 6  | 民主党派调研经费          | 用于支持保障民主党派开展参政议政调研。  | 4    |
| 总计 |                   |  | 94.9 |

### （三）项目绩效目标

#### 1.项目绩效总目标

民革省委项目经费的总目标是深入贯彻中共十九大精神，中共十九届二中、三中、四中全会精神，围绕中心，服务大局，坚持凝聚共识和建言资政双向发力，通过高层协商、民主监督、课题调研、考察联谊等多种形式，团结带领全省各级组织和广大党员积极助力山东发展，履行参政党职能。

#### 2.项目 2019 年度绩效目标

评价组依据《民革中央关于切实做好 2019 年参政议政工作的意见》（革中〔2019〕1号），根据省委统战部、民革中央 2019 年度工作主题，结合民革山东省委 2019 年度工作计划，梳理形成 6 个项目的不同绩效目标，具体如下：

民革省委业务工作经费年度目标是以“民革思想政治建设年”为年度工作主题，以“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动为工作主线，通过督导调研、组织培训等形式开展全省民革主题教育活动；召开主委会、常委会、全委会、领导班子理论中心组学习会议、示范支部创建活动交流推进会议等，会议培训合格率 100%，参会参训人员受益良好；

民主党派省直基层组织活动经费年度目标是保障省直基层组织开展日常活动、会议培训、考察调研、参政议政、学习宣传、订阅或购买学习资料等，培养选拔基层组织优秀党员，激发省直基层组织的活力和发展；

民主党派教育培训和参政议政调研经费年度目标是开展新

党员培训和参政议政培训，多地多层次开展调研活动，提高党员履职能力和建言献策水平；

省工商联及民主党派重点课题调研专项资金年度目标是完成民革中央、省委统战部和省政协专题调研任务，对“工商资本振兴乡村产业”“加快曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设”“因地制宜探索乡村振兴的有效模式，打造乡村振兴齐鲁样板”“完善政策体系，织密脱贫保障网，破解‘三保障’短板”等课题开展重点调研和系统调研；

民主党派教育培训经费年度目标是组织开展“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动培训班，通过学习和培训将主题教育活动进一步推向深入。加强党员议政建言能力建设，提高社情民意信息报送质量；

民主党派调研经费的总目标是完成“加快推进黄河生态经济带建设”调研，对于构建我国北方生态屏障、促进东中西联动发展、增强国家综合实力和竞争力，具有重要而深远的战略意义。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价的范围和目的

本次评价对象是 2019 年省财政安排的民革省委业务工作经费 43.7 万元、省工商联及民主党派重点课题调研经费 9 万元、民主党派省直基层组织活动经费 17.2 万元、民主党派教育培训和参政议政调研 15 万元、民主党派教育培训经费 6 万元，民主党派调研经费 4 万元，共计 6 个项目经费 94.9 万元的使用绩效。评价基准日为 2019 年 12 月 31 日。

民革省委项目经费绩效评价的主要目的是综合衡量项目预算资金的使用效果。通过运用科学、规范的评价指标、评价标准和评价方法，对省级预算支出项目从投入、过程、产出和效果四个方面进行综合评判，形成评价结论，发现决策和执行中的问题，提出改进管理的意见建议。

## （二）评价依据

1.《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩〔2020〕4号）

2.《民革中央关于切实做好2019年参政议政工作的意见》（革中〔2019〕1号）

3.民革山东省委年度工作计划

4.省财政厅关于省直机关会议费、培训费、差旅费等相关管理办法

5.其他文件与资料

## （三）评价指标体系

项目一级、二级指标及权重依据《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》（鲁财绩〔2018〕7号）等文件设置。根据《民革中央关于切实做好2019年参政议政工作的意见》（革中〔2019〕1号）等文件规定，对项目目标进行了梳理，结合项目特点和评价重点对项目的三级、四级指标及权重进行了设置。

## （四）评价方法

本次绩效评价采用自评的方式，围绕资金的投入、过程、产

出、效果四个方面进行评价。在进行绩效评价时，根据专项资金的特性，在遵循客观性、可操作性和有效性原则的基础上，通过文本资料审核，采用比较法、访谈法和公众评判法等方法获取数据并进行评价。

### 三、评价结论情况

#### （一）综合评价结论

根据评价指标对每个项目进行评价打分，具体如下：

| 序号 | 项目名称              | 自评得分 | 自评等级 |
|----|-------------------|------|------|
| 1  | 省工商联及民主党派重点课题调研经费 | 98   | 优    |
| 2  | 民革省委业务经费          | 97   | 优    |
| 3  | 民主党派省直基层组织活动经费    | 90   | 优    |
| 4  | 民主党派教育培训和参政议政调研   | 97   | 优    |
| 5  | 民主党派教育培训经费        | 99   | 优    |
| 6  | 民主党派调研经费          | 99   | 优    |

#### （二）绩效分析

依据项目单位提供的所有项目相关资料，以经过审核的基础数据表和相关支撑性证明材料为依据，结合现场评价结果以及各种公开数据的汇总、分析，对项目进行评价。

##### 1.投入情况分析

投入指标从项目立项和资金落实两个方面进行评价。民革省委项目经费从年初预算申报、立项到省财政厅拨付资金，全程落实到位。

## 2.过程管理分析

过程指标从业务管理和财务管理两个方面进行评价。在年度工作实际开展过程中，民革省委业务经费、省直基层组织活动经费实际支出情况和年初预算存在正常范围内的偏差，项目支出与预算执行进度略有不同。

## 3.产出情况分析

产出指标主要从实际完成率、质量达标率、完成及时率三个方面进行评价。对照各项目的绩效申报表所列 2019 年度绩效目标任务，对各项目 2019 年度目标任务进行核查，各项目均基本完成绩效目标表中所列目标值。省直基层组织活动经费由于时间、地点冲突等客观原因导致个别指标未能达成。

## 4.效果实现分析

效果指标从社会效益、可持续影响和服务满意度三个方面进行评分。各项目实施效果良好，基本达到预期目的。由于参会参训人员个人主观因素，受益情况及可持续影响等指标可能尚未完全显现。

### （三）取得的成效

**一是以思想建设为核心，推动自身建设。**开展了纪念《告台湾同胞书》发表 40 周年座谈会、庆祝中华人民共和国成立 70 周年座谈会、“不忘合作初心、继续携手前进”主题教育活动等活动。

先后组织召开常委（扩大）会议、示范支部创建活动交流推进会议等5次，参会人数206人。全年在省级以上报刊发表新闻报道100多篇；在民革中央网站发稿885篇，发稿采用量名列民革省级组织前茅；全面完成团结报工作，省委机关通讯员荣获团结报社特约通讯员二等奖，民革省委被团结报社授予2019年度发行工作三等奖。出版《山东民革》杂志4期，微信公众号全年发布消息217篇，网站全年发稿800余篇。推进示范支部创建活动和党员之家建设工作，提高基层组织建设水平。11个支部被民革中央表彰为“民革示范支部”，15个支部被民革省委表彰为“民革示范支部”。大力推进“民革党员之家”建设，把“民革党员之家”作为各级组织开展学习、宣传、教育等活动的场所和阵地。目前全省已建成党员之家90个，其中10个党员之家被民革中央表彰为“优秀民革党员之家”。9月，全国政协副主席、民革中央常务副主席郑建邦到新泰“民革党员之家”考察指导，对山东基层组织工作予以肯定。

## **二是举民革全省之力抓参政议政，切实提升参政议政水平。**

民革省委领导多次参加中共山东省委、省政府召开的征求意见会、民主协商会、情况通报会和座谈会等，提出意见建议30余条，多数得到采纳吸收。在省政协十二届二次会议上，以民革省委名义提交提案11件。其中，《关于加强我省养老服务体系建设的建议》被列为省政协4件重点提案之一，付志方主席、王书坚副省长作了批示，韩金峰、赵家军两位副主席分别进行了重点督办。进行大会发言4件，其中《发展时尚产业，建设时尚山东》被选为大会

口头发言。积极发挥参政党群体优势和整体功能，有序开展多地多层次调研，形成提案素材 42 件。省委、各专委会多次组织党内专家学者赴省内外，就“工商资本振兴乡村产业”“加快曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设”“因地制宜探索乡村振兴的有效模式，打造乡村振兴齐鲁样板”“完善政策体系，织密脱贫保障网，破解‘三保障’短板”等课题开展重点调研和系统调研。配合民革中央开展“优化教育经费支出结构，促进各类教育协调发展”

“黄河生态经济带建设”“国家种业安全与发展”“黄土高原生态保护和高质量发展”等 4 项课题的调研，相关报告得到中共中央有关领导的批示。参与的民革中央调研报告《关于完善法制建设，优化民营企业营商环境的建议》得到中共中央主要领导的重要批示。发挥民革“三农”优势，为中央“莫干山论坛”征文活动提供有关乡村振兴论文 3 篇。全年采集反映社情民意信息 1183 篇，向民革中央、山东省政协、中共山东省委统战部等报送信息 1062 篇。累计总分在全省政协系统排名第一。

**三是发挥民革特色优势，服务经济社会发展大局。**全省民革各级组织突出民革特色，从实际出发，服务经济社会发展，积极开展定点帮扶纳雍县左鸠戛乡、“民主党派助力乡村振兴县区行”、“博爱·牵手”和“三下乡”等活动，为打赢脱贫攻坚战贡献力量。全员发动，推进定点帮扶工作持续有效开展。情系“三农”，助力乡村振兴。发挥优势，广泛开展送法送医送文化进基层活动。年内全省各级组织开展“三下乡”进基层活动 100 余次，受益群体 2 万余人。擦亮品牌，持续开展“博爱·牵手”活动。各级组

织致力于打造“中山”“博爱”等志愿服务品牌，持续扩大“博爱·牵手”活动影响力，年内开展“博爱·牵手”活动 100 余次，捐款捐物总价值 300 余万元，受益群众近 2 万人次。服务大局，在本职岗位上做贡献。

#### **（四）存在的问题**

1.工作机制有待健全。尚未建立有效的协商准备机制，各级组织力量有待整合。

2.专项资金使用效率有待提升。专项资金下达后，资金的使用效率有待提升，项目的质量管理有待加强。

#### **四、意见建议**

##### **（一）实施项目立项分类管理，提升专项资金使用的精准性**

年初编制预算时，进一步论证专项资金包含的具体内容、涉及到的支出范围及支出事项，结合往年工作开展情况及所需实际支出，根据当年度重点工作安排，适当调整专项资金中具体项目的预算额度。

##### **（二）加强项目的过程控制，提高项目管理的水平**

一方面，建议强化项目主管部门对专项资金的全过程监控，建立健全专项资金使用、检查与监督的专项制度，及时跟踪专项资金的使用方向、使用进度，加快预算执行进度，提高专项资金的使用效率。另一方面，建议项目主管部门在项目实施过程中，完善项目管控制度，加强进度控制和质量控制，通过跟踪检查及时掌握项目执行进度和实施质量，确保实现预期绩效目标。